

ПРОТОКОЛ № 6

ЗАСЕДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА  
ПРИ ГУ МВД РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Ростов-на-Дону

22 октября 2014 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Председатель Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошников

Присутствовали:

Члены Общественного совета:

Е.О. Андреев, А.А. Веклич, И.С. Дзреев, А.П. Зарецков, Ю.Г. Казаров, М.И. Лабунец, В.С. Ладный, К.В. Макаров, А.Г. Максимчук, А.А. Немыкин, В.Н. Писарев, В.В. Садовов, Н.И. Чеботарев, Э.М. Шапошников, В.Н. Южанская, И.К. Синдикаев.

Представители органов внутренних дел:

Д.Ю. Вельможко, Н.Л. Устименко.

Члены экспертной группы Общественного совета:

Е.П. Доровских, В. И. Кобякин, Г.Г.Небратенко, Н.В. Федоренко, С.А.Косинов, В.Т. Чубарян, Р.П.Барышников, Н.Е.Саковцева, А.М.Будницкий, А.А. Ютишев, В.Н. Банцевич, И.В. Ребров, С.А.Мирошниченко, Н.Ф. Шевкунов, М.Ю. Попов

**1. Вступительное слово Председателя Общественного совета при ГУ  
МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошникова:**

Присутствуют члены общественного совета и эксперты совета. Сегодня к нашей экспертной группе присоединятся еще 3 человека: Это Наталья Владимировна Федоренко - Председатель Ростовского областного арбитражного суда в заслуженной отставке, профессор Российской академии правосудия, кандидат юридических наук, доктор социологических наук, Сергей Владимирович Петляков – депутат Законодательного Собрания Ростовской области, Игорь Владимирович Ребров – заслуженный художник Российской Федерации, профессор ЮФУ, который возглавит группу совета по работе с вновь создаваемым нашим советом Детско-юношеского творческо-патриотического объединения «Юные таланты Отечества».

## **2. Выступление заместителя начальника УЭБ и ПК ГУ МВД России по Ростовской области Д.Ю. Вельможко:**

---

В соответствии с Директивой МВД России от 12.11.2013 №2дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России в 2014 году» одним из основных направлений деятельности является борьба с незаконным игорным бизнесом.

За 9 месяцев 2014 года сотрудниками Главного управления МВД России по Ростовской области проведено 345 проверок игорных заведений, лотерейных и интернет-клубов, выявлено 151 административное правонарушение (по ст. 14.1 ч. 1 КРФ об АП), изъято 2685 единиц игрового и иного оборудования, на сумму более 15 млн. рублей, (376 игровых аппаратов, 201 игровой терминал, 887 системных блоков, 197 жестких дисков, 3 покерных стола, а также 1021 единица цифрового и компьютерного оборудования, предназначенного для ведения азартных игр (мониторы, wi-fi роутеры и т.д.).

В результате рассмотрения судами Ростовской области протоколов об административных правонарушениях, составленных по ч.1 ст. 14.1 прим. 1 КРФобАП сотрудниками территориальных отделов полиции, вынесено 30 положительных решений о привлечении к административной ответственности с наложением административного взыскания в виде штрафов на общую сумму 2 млн. 157 тыс. рублей и конфискацией имущества (18 системных блоков, 10 жестких дисков, 4 игровых аппаратов, 10 игровых терминалов и 18 единиц иного оборудования).

В текущем году по вступившим силу решениям судов взыскано штрафов на общую сумму 773 тыс. руб. и конфисковано 76 единиц игрового оборудования.

Для хранения изъятого имущества в г. Ростове-на-Дону оборудовано 2 склада по ул. Вавилова, 68, и Шаповалова, 4. Территориальными подразделениями хранение вещдоков осуществляется по местам дислокации органов внутренних дел.

В отчетном периоде возбуждено 2 уголовных дела по ч.2 ст. 171 и ч.2 ст. 171.2 УК РФ (АППГ-2), направлено в суд 1 уголовное дело, возбужденное в прошлом году по ч.2 ст. 171.2 УК РФ (АППГ-0).

В качестве положительного примера пресечения незаконной игровой деятельности можно привести работу УЭБиПК ГУ МВД России по Ростовской области.

Так, пресечена незаконная деятельность этнической преступной группы, активные участники которой организовали проведение азартных игр в 7-ми нежилых помещениях г. Ростова-на-Дону, получив доход в сумме 7,5 млн. руб. В отношении 5-ти фигурантов 18.06.2014 возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 171.2 УК РФ, избрана мера пресечения – домашний арест. Изъято 187 игровых аппаратов, более 80 единиц игорного оборудования, наложен арест на имущество на сумму около 100 млн. рублей (№2014797020).

В незаконной предпринимательской деятельности изобличен гр.Солоносский П.Н., организовавший проведение азартных игр без лицензии в помещении букмекерской конторы в г. Таганроге, получив доход в сумме более 19 млн. рублей. Возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 171 УК РФ, проводится расследование (УД №2014587209).

Направлено в суд уголовное дело, возбужденное в прошлом году по ч.2 ст.171.2 УК РФ в отношении директора ООО «Бинго Бум» Талагаева И.В., который под видом всероссийской негосударственной тиражной лотереи фактически осуществлял незаконную игровую деятельность.

Кроме того, вследствие акта об амнистии прекращено уголовное дело 2011 года в отношении Вартанян К.Е., который в составе организованной группы осуществлял незаконную игорную деятельность в помещении ресторана «Империял» г. Ростова-на-Дону, получив доход в сумме 8,4 млн. рублей. (УД№2011717058).

Продолжена практика проведения совместных с прокуратурой Ростовской области проверок соблюдения действующего законодательства в сфере регулирования игорного бизнеса. В сентябре текущего года осуществлено 5 таких проверок, по результатам которых выявлено 6 фактов организации и осуществления незаконных азартных игр, изъято 8 игровых терминалов.

В работе по декриминализации сферы игорного бизнеса имеется 2 проблемных вопроса:

1. Привлечение к административной ответственности непосредственно организаторов незаконных азартных игр. Проблематика здесь заключается, прежде всего:

- в длительном сроке выполнения экспертно-криминалистическими подразделениями исследования о признании изъятого оборудования пригодным для осуществления азартных игр. В отдельных случаях сроки таких исследований превышают 2-х месячный срок, установленный законом для производства административного расследования, что приводит к их прекращению и освобождению правонарушителей от административной ответственности;

- в невозможности установления субъекта правонарушения. Зачастую при проведении проверок в игорных заведениях находятся охранники или рядовые работники, не несущие ответственности за организацию и проведение азартных игр, отказывающиеся от дачи объяснений, отрицающие сам факт причастности к деятельности заведения;

- в функционировании полностью автономных игорных терминалов, не требующих участия персонала для организации игрового процесса. При изъятии такого оборудования, их хозяева так и остаются неустановленными.

2. Вторым проблемным вопросом является процедура утилизации конфискованного имущества, которая проходит ряд длительных стадий после вынесения положительного решения судебными органами, и включает в себя: передачу исполнительного производства службе судебных приставов, дальнейшую передачу функций органам Росимущества, задействование аффилированного предприятия, осуществляющего процесс утилизации конфиската и вывоз имущества на полигон в Московскую область. Выполнение этих задач требует неоднократного и длительного отвлечения личного состава для взаимодействия и выполнения координирующих функций.

Данная ситуация усугубляется тем, что органы внутренних дел не наделены правом выступать в качестве истца о признании бесхозным оборудования, длительное время находящегося на складе изъятого имущества, владельцы которых не установлены. Данная процедура может осуществляться только на основании ходатайства органов прокуратуры или местного самоуправления. В текущем году в органы прокуратуры области направлено 6 писем с предложением инициировать процедуру признания бесхозным хранящегося оборудования.

Проведение мероприятий по декриминализации сферы игорного бизнеса продолжается и находится на постоянном контроле.

### **3. Выступление председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошникова:**

---

Предлагаю по данной проблеме создать рабочую группу при совете, которая будет заниматься проблемой незаконного игорного бизнеса. Предлагаю в нее включить – следующих кандидатов - это: Юрий Григорьевич Казаров, Константин Владиславович Макаров, Владимир Николаевич Писарев, Сергей Александрович Косинов, Сергей Владимирович Петляков, Михаил Юрьевич Попов, Аркадий Маркович Будницкий, Елена Петровна Доровских, Владимир Иванович Кобякин, Ирина Николаевна Потеря.

Какие будут предложения? Если возражений нет, выносим на голосование – кто за, кто против?

### **Голосование членов Общественного совета:**

---

Проголосовали все единогласно.

### **4. Выступление председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошникова:**

---

Перейдем к обсуждению вопроса о принятии участия во Всероссийском конкурсе общественных советов. Какие будут предложения?

### **5. Выступление заместителя председателя Общественного совета, исполнительного директора ООО «Интерфакс-Юг» А.А. Веклич**

---

Участвовать в конкурсе необходимо. Потому что за это время сделано много. Например, в рамках взаимодействия с органами внутренних дел, со СМИ. Эта та работа, которую можно показать на Федеральном уровне. Есть номинации, в которых можно принять участие. Вот номинация 3.2.1. - «Проверенное временем» - долгосрочные проекты, разработанные и реализуемые общественными советами...

## **6. Выступление председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошникова:**

---

Коллеги! Предлагаю создать рабочую группу при совете, которая займется реализацией этого конкурса и решит в каких номинациях нашему совету принимать участие. Предлагаю включить в нее: Анатолия Григорьевича Максимчука, Александра Андреевича Веклич, Веру Николаевну Южанскую, Константина Владиславовича Макарова, Валерия Владимировича Садового, Андрея Анатольевича Ютишева, Сергея Анатольевича Мирошниченко. Голосуем?

### **Голосование членов Общественного совета:**

---

Проголосовали все единогласно.

## **7. Выступление председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошникова:**

---

Коллеги! Еще один вопрос на повестке дня – это заключение соглашения о взаимодействии с Министерствами Культуры и Спорта. Голосуем?

### **Голосование членов Общественного совета:**

---

Проголосовали все единогласно.

## **8. Выступление председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области Э.М. Шапошникова:**

---

Уважаемые участники заседания! На прошлом заседании мы поднимали вопрос о том, что Общественный совет разработал свою медаль. В этом вопросе активное участие принимали члены совета. Для их изготовления мы нашли средства, в этом вопросе нам помогли Александр Андреевич Веклич, депутат Законодательного Собрания Сергей Александрович Косинов, Игорь Сергеевич Дзреев, Владимир Николаевич Писарев, Егор Олегович Андреев, помощник депутата Государственной Думы Роман Павлович Барышников, эксперт совета Мурат Валерьевич Борлаков.

Первые медали уже были вручены депутатам на заседании Законодательного Собрания, а сегодня разрешите мне, на нашем заседании, торжественно вручить данную награду:

- Генеральному директору типографии «Омега-Принт» Андрею Анатольевичу Ютишеву эксперту совета;

Коллеги! Разрешите мне от имени начальника ГУ МВД России по Ростовской области генерал-майора Андрея Петровича Ларионова поблагодарить вас за активную работу и вручить некоторым из вас благодарственные письма:

### **Награждается почетной грамотой:**

1. Александр Андреевич Веклич – зам.председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области, исполнительный директор ООО «Интерфакс-ЮГ»;

### **Награждаются благодарственным письмом:**

1. Наталья Леонидовна Устименко - начальник ОИОС ГУ МВД России по Ростовской области, подполковника полиции;
2. Николай Васильевич Шевченко - эксперт совета, депутат Законодательного собрания;
3. Сергей Александрович Косинов – эксперт совета, депутат Законодательного собрания;
4. Анатолий Петрович Зарецков – зам.председателя общественного совета;
5. Юрий Григорьевич Казаров – член совета;
6. Владимир Николаевич Писарев – член совета;
7. Валерий Сергеевич Потрапелюк – член совета;
8. Вера Николаевна Южанская – член совета;
9. Валерий Владимирович Садовов – член совета;
10. Игорь Сергеевич Дзреев – член совета;
11. Константин Владиславович Макаров – член совета.

Уважаемые коллеги! Для эффективной работы нашего совета нам помогают как члены совета, так и эксперты совета. Мы высоко ценим их вклад в нашу работу, и поэтому разрешите мне вручить им, за добросовестный труд и поддержку, как почетные грамоты, так и благодарственные письма Общественного совета при ГУ МВД России по Ростовской области:

### **Награждаются почетной грамотой:**

1. Елена Петровна Доровских – эксперт совета;
2. Елена Олеговна Гора – эксперт совета;
3. Роман Павлович Барышников – эксперт совета.

### **Награждаются благодарственными письмами:**

1. Мурат Валерьевич Борлаков - эксперт совета;
2. Наталья Егоровна Саковцева – эксперт совета;
3. Аркадий Маркович Будницкий – эксперт совета;
4. Павел Вадимович Вельковский – эксперт совета;
5. Ирина Николаевна Потеря – эксперт совета;
6. Иван Владимирович Рысев – председатель общественного совета при Отделе МВД России по г. Батайск;
7. Владимир Николаевич Банцевич – эксперт совета.

### ***Уважаемые участники заседания!***

В заключение хочу выразить уверенность, что те предложения, которые мы затронули, будут выполнены в ближайшее время.

Текущей, но не теряющей своей актуальности остается работа с обращениями граждан, участие в качестве наблюдателей на публично-массовых мероприятиях, посещение помещений, занимаемых органами внутренних дел. Особенно необходимо усилить нашу работу на повышение открытости деятельности сотрудников МВД Ростовской области и информированности граждан о работе подразделений полиции, повышая взаимодействие сторон.

В нашем четком взаимодействии и активном сотрудничестве - залог успеха!

Если нет вопросов, считаю заседание закрытым!

Председатель Общественного совета  
при ГУ МВД России по РО  
Заслуженный юрист России

Э.М. Шапошников